

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА В УКРАИНЕ И ИРАКЕ

Изученные источники по государственному регулированию энергетического сектора [1, 2, 3] показывают, что система государственного влияния развития этого сектора определяется очень многими внутренними и внешними факторами. Большинство ведущих украинских, российских и западных ученых отмечают в качестве внешних факторов, прежде всего, ситуацию на мировом энергорынке. В этом плане ведущую роль на глобальном нефтяном рынке играет международный картель ОПЕК. Динамика цен на сырую нефть глобального рынка представлена на рис. 1. Кривая цены показывает независимость ее изменений от отдельных государств. На нее влияют многие события глобального характера: разрушительные землетрясения, военные конфликты в странах-экспортерах нефти, газа и другие. К внутренним факторам национального хозяйства каждой страны относится, прежде всего, структура национального хозяйства, где ведущую роль играют базовые энергоемкие отрасли. В Украине к ним относится производство чугуна, стали, отрасли, связанные с высокой металлоемкостью (железнодорожный транспорт, коммунальное хозяйство, производство минеральных удобрений, строительных материалов и др.). Кроме того, период до 2050 г. будет характеризоваться существенными структурными изменениями в потреблении первичных энергоресурсов. Это относится как к производству электроэнергии, так и к обеспечению двигателей внутреннего сгорания возобновляемыми видами топлива (биотопливом).

Государственное регулирование энергетическим сектором в Украине состоит из системы нормативных актов по инновационно-инвестиционному развитию, регулированию цен, таможенных пошлин и тарифов, что, в конечном счете, влияет на цену потребления тепловой и электрической энергии хозяйствующими субъектами во всех сферах деятельности, жилищно-коммунальным комплексом и домохозяйствами страны.

За последние 20 лет (с 1990 по 2010 гг.) в различных странах мира использовались неодинаковые методологические подходы и набор экономических механизмов регулирования энергетического сектора. Наиболее развитая система сложилась в США [1, 2].

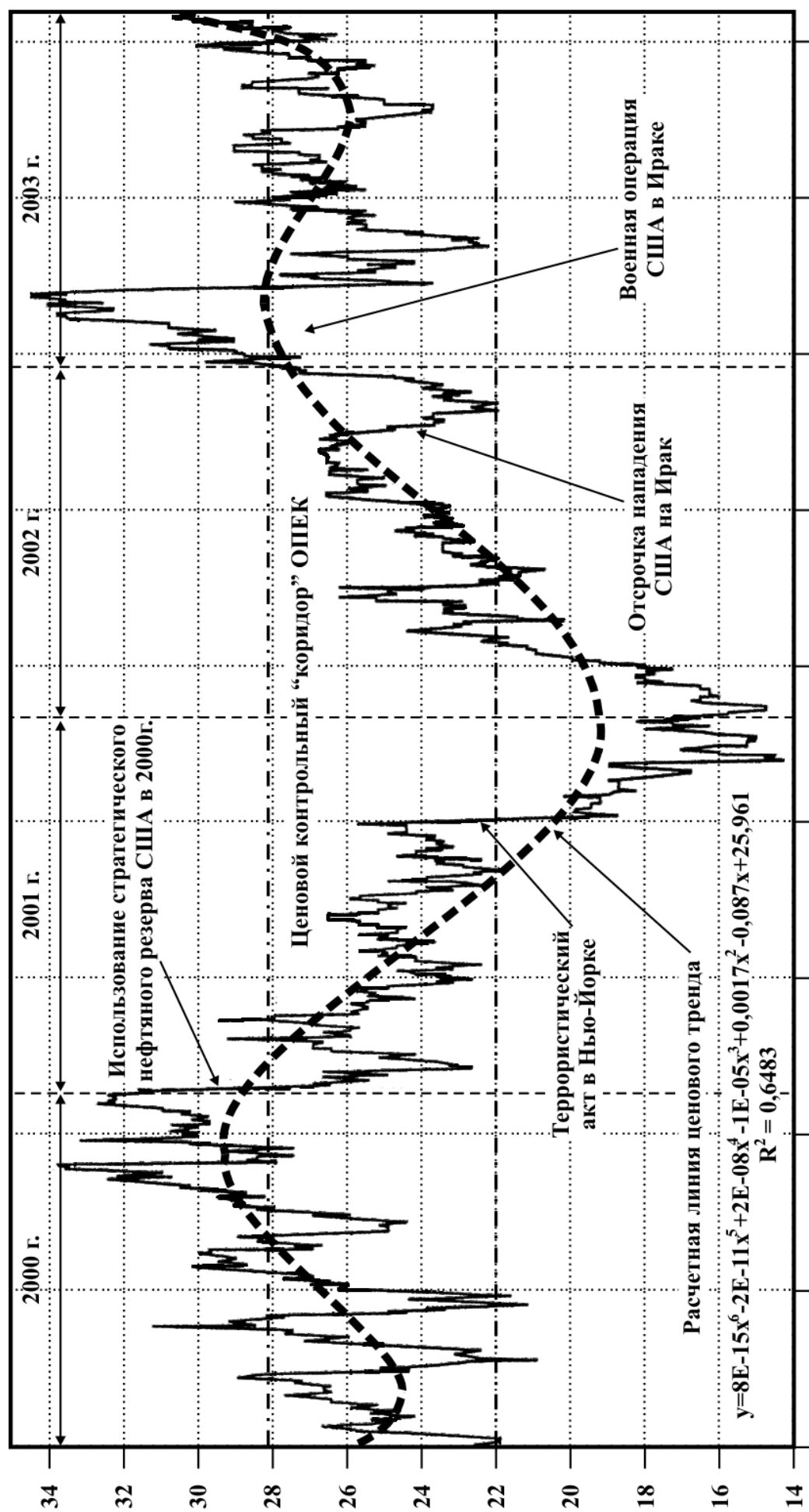


Рис. 1. Динамика цен на сырую нефть по индексу "WTI" за 2000-2003 гг. (в долл. за барр) [1, с. 154]

Исследование показало, что нефтяной рынок, формирующий цены на бензин, дизельное топливо и мазут в Украине, в настоящее время испытывает влияние двух основных внешних факторов:

- ◆ ситуации на мировом рынке нефти, которая в значительной мере определяется циклическими колебаниями развития мировой экономики и стратегией стран международного картеля ОПЕК (табл. 1);

Таблица 1

***Отличительные особенности в энергетическом секторе
национального хозяйства Украины и Ирака, определяющие методы и
механизмы государственного регулирования (авторская разработка)***

№ п/п	Основные факторы, влияющие на механизмы государственного регулирования	Отличительные особенности	
		Ирак	Украина
1.	Основные экспортные отрасли	Нефть в системе ОПЕК	Энергоемкие сырьевые отрасли (продукция черной металлургии, химической отрасли и др.)
2.	Степень влияния государства на увеличение добычи первичных энергоресурсов	Регулируется решениями ОПЕК под влиянием конъюнктуры мирового энергорынка	Стимулируется стремлением к энергетической независимости от импорта. Обеспечивается полностью государством
3.	Наличие гидроэлектростанций	В настоящее время электроэнергия ГЭС занимает незначительный удельный вес	Возможности производства электроэнергии на ГЭС р. Днепр почти освоены. Гидроэнергетика малых рек не имеет перспектив значительного роста
4.	Наличие атомных электростанций	Атомные ЭС отсутствуют и в обозримой перспективе их строительство не планируется	Атомные ЭС дают значительную часть электроэнергии. Их модернизация по образцу мировых лидеров снизит себестоимость электроэнергии при повышении экологической безопасности*
5.	Уровень освоения возобновляемых энергоресурсов	Находится в начальной стадии освоения. Отсутствует информация об оценке потенциала этого вида	Приняты целевые программы с ориентацией на доведение до европейского уровня (20% электроэнергии). Имеет широкую перспективу развития

* Экологическая катастрофа на АЭС в марте 2011 г. в Японии резко повышает роль государства в этом вопросе.

- ◆ макроэкономической ситуацией в энергоемких отраслях внутри стран, где собственные нефтеперерабатывающие заводы самостоятельно устанавливают долгосрочные отношения с российскими нефтедобывающими компаниями по переработке нефти в Украине и распределении готовой продукции между поставщиками сырья и украинскими агентами этого рынка.

Существенную роль в системе государственного регулирования энергетического сектора Украины занимает поиск эффективного использования сформированной в прежний исторический период развития широкой транзитной газотранспортной системы. Важность и сложность этой составляющей определяется, с одной стороны, прямой зависимостью ее эксплуатации от российского газа, для транспортировки которого она создавалась. С другой стороны, привязкой цен на газ и на его транспортировку по территории Украины к ценам мирового рынка нефти.

Регуляторные функции государства на указанные основные составляющие энергетического сектора, на наш взгляд, могут эффективно использоваться при соблюдении следующих исторически проверенных в развитых странах Европы исходных принципов:

- ◆ обеспечение государством расширения стран-импортеров нефти и газа в контексте повышения энергетической независимости страны;
- ◆ наращивание бюджетного финансирования всей цепи инновационного развития этого сектора от фундаментальных исследований до геолого-разведывательных работ с целью повышения коэффициента полезного действия использования собственного энергетического сырья, увеличения добычи первичных энергоресурсов и расширении сферы и объемов использования возобновляемых энергоресурсов;
- ◆ постоянном совершенствовании системы дифференцированной поддержки малообеспеченных слоев населения при формировании стабильной ценовой тарифной политики на тепловую и электрическую энергию как через услуги жилищно-коммунального комплекса, так и на самих рынках отдельных видов энергоресурсов (угля, газа, нефтепродуктов и др.).

Эти принципы не могут выходить за рамки принятых международных организаций, подписанных Украиной, включая те, которые находятся в стадии публичного обсуждения, но еще не приняты. Поскольку экологические последствия функционирования традиционного энергоемкого национального хозяйства не соответствует экологическим нормативам, принятым в мире за последние 5–7 лет.

ЛИТЕРАТУРА

1. Корнеев А.В. Государственное регулирование в энергетике США / А.В. Корнеев. Институт США и Канады. – М.: Наука, 2004. – 156 с.
2. Юсим В.О системе прямого управления макроэкономическим развитием / В. Юсим, В. Косолапов // Экономист. – 2010. – № 12. – С. 7–18.
3. Разумнова Л. Мировой рынок нефти: механизм ценообразования в период третьего "мирового шока" / Л. Разумнова, Н. Светлов // МЭ и МО. – 2010. – № 2. – С. 17–24.