

СОЦИАЛЬНАЯ ПРИРОДА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Социальная сфера общества является самостоятельной подсистемой социума наряду с экономической, политической и другими. Социальные функции появляются у государства только на определенных стадиях развития производственных отношений, с изменением места человека в структуре производительных сил, когда происходит эволюционное становление индустриального государства.

Сведение социальных функций к их экономической природе стало бы своеобразным экономическим редукционизмом, поскольку уже из природы социального вытекает невозможность выведения особых социальных свойств из экономических целей. Природа экономического и социального изначально различна. Социальное выступает как "полезность", имеющая общественную природу и, тем самым, определенное отношение к человеку. Экономическое является механизмом удовлетворения объективных потребностей в процессе общественного труда, выступающего как амбивалентное, объективное качество отношений вещей, орудий труда и человека. Социальное всегда личностное, индивидуализированное, имеющее определенную направленность, а экономическое – объективное, выступающее как механизм реализации социальных целей.

Собственно социальные функции на начальных стадиях генезиса государства маскируются экономическими функциями, поскольку почти всегда речь идет об экономических целях, связанных с экономическим обеспечением жизнедеятельности человека, ибо экономические цели по сути являются на определенном уровне развития производительных сил собственно социальными целями, а экономические функции можно рассматривать как социальные.

Упрощенная схема формирования функциональной структуры государства исходит из того, что общественная природа человеческих потребностей изначально определяет механизмы их удовлетворения в социуме, который, развиваясь, усложняясь и структурируясь, приобретает специфические функции на уровне

родовых функций государства – политическую, правовую, управляющую, которые конкретизируются через первичные функции государства. С формированием набора первичных функций, социум как система становится государством со всеми его системообразующими функциями и атрибутами. Осуществляясь через конкретные властные, правовые, организационные и экономические функции, данные потребности делают их социальными, придавая им общественную и личную значимость. Социальная природа государства, определяемая его значимостью для человека и социальных групп, имманентно присуща государству как системе, формирует его функциональную структуру в наиболее значимых областях жизни, направлена на реализацию базовых условий существования – выживаемость, безопасность, власть, организация взаимодействия, – а не на собственно удовлетворение социальных потребностей.

Развитие производительных сил меняет производственные отношения и структуру общества и власти: появление новых общественных отношений ведет к расширению отраслей права и формированию новых экономических функций. При этом развитие политических и правовых функций происходит за счет объединения их с экономическими функциями в рамках сложных функциональных систем, что свидетельствует о доминировании экономического вектора развития.

В дальнейшем происходит общее повышение уровня жизни населения, что снимает остроту экономических проблем и приводит к возникновению у государства сложных идеологических, культурных и социальных функций. Однако только изменение роли человека в структуре производительных сил, переход человека из состояния "говорящего орудия труда" к субъекту трудовой деятельности приводят к появлению собственно социальных функций государства, направленных на удовлетворение собственно социальных потребностей людей и общества. Возникновение и развитие социальных функций государства характеризуются двумя процессами: 1) происходит резкий рост количества социальных функций на более высоких уровнях развития государства, 2) наблюдается включение социальных функций в функциональные системы наравне с правовыми, политическими и экономическими функциями, в результате чего происходит социализация всех функций государства. По сути, развитие социальных функций повторяет

механизм развития на более ранних стадиях экономических функций, когда они становятся ведущими целостной функциональной структуры государства.

Становление рыночных форм хозяйствования в последнее десятилетие XX в. принципиально игнорировало социальные механизмы экономики, опыт развитых стран и собственный предшествующий опыт. Хаотичное развитие хозяйства не следовало ни либеральной экономической модели, ни тем более социально ориентированной экономике.

Одним из важных условий экономического развития является потребительский спрос. Низкий потребительский спрос, обусловленный низкими доходами населения, основная проблема сегодняшних постсоветских стран. Низкие доходы населения жестко заданы сложившейся в стране высокой нормой эксплуатации наемного работника. Если в развитых странах доля оплаты труда в себестоимости продукции составляет для разных отраслей 50-70%, то в транзитивных странах она в несколько раз ниже. Проблема низкой доли фонда оплаты труда в себестоимости не экономическая, а социальная, связанная с определенными стандартами поведения и культуры. Людям мало платят потому, что они позволяют платить им мало.

Повышение значения социальных функций государства непосредственно связано с определяющей ролью человеческого фактора в современном производстве. Логика развития государственных функций от социальных задач к экономическим функциям и далее ко все большей зависимости экономики от социальных факторов стала тем вектором, по которому происходит эволюционное развитие функциональной государственной структуры.